



JUSTITS MINISTERIET
CIVILSTYRELSEN

Beretning
om
TILSKUD TIL
RETSHJÆLPSINSTITUTIONER
2021

Afgivet af Civilstyrelsen i maj 2021

Toldboden 2, 2. sal
8800 Viborg
Telefon: 33 92 33 34
CVR: 11 57 01 19
www.civilstyrelsen.dk
civilstyrelsen@civilstyrelsen.dk

Reglerne

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter. Den gældende bekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 637 af 11. juni 2014 (tilskudsbekendtgørelsen), der er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændringsloven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Der gælder i henhold til tilskudsbekendtgørelsens § 9 skærpede krav angående regnskabsaflægelse og revision i forhold til modtagere af tilskud på 250.000 kr. eller derover. For denne gruppe af tilskudsmodtagere finder bekendtgørelse nr. 638 af 11. juni 2014 om revisionsinstruks for tilskud omfattet af retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324 anvendelse.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trinene 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelsen nr. 1841 af 7. december 2020 om offentlig retshjælp ved advokater. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Civilstyrelsen har udstedt vejledning nr. 9413 af 23. juni 2014 om omfanget af rådgivning på trin 1-3 i tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner og opgørelse ved ansøgning om tilskud med henblik på at beskrive anvendelsen af den trinopdelte rådgivning og omfanget heraf samt for at sikre en korrekt opgørelse af retshjælpskontorenes tilskudsberettigede rådgivninger.

Retshjælpstilskud

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpstilskud), hvorfra der ydes tilskud til alle godkendte retshjælpsinstitutioner. Der var et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald en del af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor.

Retshjælpstilskud er opdelt i 3 former for tilskud; 82,5 % af den samlede retshjælpstilskud anvendes til basistilskud, 5 % til aktivitetstilskud og maksimalt 12,5 % til udligningstilskud. Advokatvagter kan alene få basistilskud og udligningstilskud, hvorimod retshjælpskontorerne også kan få aktivitetstilskud.

I 2021 er der på finansloven afsat 22 mio. kr. til retshjælpapuljen.

Basispuljen udgør i 2021 18.150.000 kr., aktivitetspuljen 1.100.000 kr. og udligningspuljen 2.750.000 kr.

En af de godkendte tilskudsberettigede retshjælpsinstitutioner modtager tillige hvert år tilskud fra Justitsministeriets andel i Landbrugslotteriets overskud i det pågældende år. Det beløb, der er modtaget herfra, fratrækkes i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, i basistilskuddet fra Civilstyrelsen.

Ansøgningerne

Civilstyrelsen har modtaget ansøgninger om tilskud fra 77 af de allerede godkendte retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. Herudover har Civilstyrelsen siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde modtaget syv ansøgninger om at blive godkendt som berettigede til at kunne modtage tilskud fra retshjælpapuljen, hvoraf fire er blevet godkendt. Én af de godkendte institutioner er trods styrelsens afgørelse om godkendelse og tilskud ikke blevet etableret, hvorfor der er resterende midler i puljen. Læs mere herom nedenfor under punktet ”Ansøgning om de resterende midler i retshjælpapuljen”.

De 81 institutioner, som har søgt om tilskud, har i alt søgt om 27.065.934 kr.

Civilstyrelsen har afslået ansøgninger fra tre retshjælpskontorer. To ansøgninger blev afslået, fordi der allerede eksisterede tilstrækkelige retshjælpstilbud i området. Civilstyrelsen har endvidere afslået én ansøgning, fordi retshjælpskontoret reelt ikke fremstod som åbent for alle.

Godkendelserne til to retshjælpskontorer og fire advokatvagter er blevet tilbagekaldt siden afslutningen af sidste års tilskudsrunde, blandt andet fordi institutionerne er lukkede.

Basistilskud

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutionens rimelige driftsudgifter i 2021 må antages at blive. Ved denne vurdering er der navnlig lagt vægt på oplysningerne i institutionens årsregnskab om de udgifter, der er afholdt i 2020 sammenholdt med institutionens budget for 2021. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Der kan alene ydes basistilskud til dækning af de udgifter, der er nævnt i tilskudsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, hvilket vil sige:

- 1) Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
- 2) Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
- 3) Rimelig løn til eventuelt kontorphersonale.
- 4) Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
- 5) Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, medmindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.

Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes tilskud til en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund.

Civilstyrelsen modtager som anført ovenfor samlet ansøgninger for et beløb, der væsentligt overstiger bevillingen på finansloven. Hvis summen af de rimelige driftsudgifter overstiger det beløb, der er til rådighed i basispuljen, reduceres basistilskud til institutioner, hvis rimelige driftsudgifter ligger over en administrativt fastsat grænse, forholdsmæssigt. Denne grænse er fastsat til 25.000 kr. Den forholdsmæssige reduktion foretages med samme procentsats på alle de ansøgninger, der ligger over grænsen. Procentsatsen for 2021 er 14.

Eventuelt overskydende midler fra udligningspuljen udbetales som basistilskud efter § 3, stk. 2. I 2021 er 993.884 kr. overført fra udligningspuljen som overskydende midler til basispuljen.

Udligningstilskud

Efter § 6 kan der ydes udligningstilskud til advokatvagter og retshjælpskontorer, der er godkendt som tilskudsberettigede, jf. §§ 1 og 2, såfremt den enkelte institutions beregnede basistilskud for det pågældende år er enten 10.000 kr. eller 10 % lavere end summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år. Efter § 6, stk. 2, kan udligningstilskuddet maksimalt udgøre differencen mellem summen af det tildelte basistilskud og det eventuelle udligningstilskud, den pågældende institution modtog det foregående år, og institutionens beregnede basistilskud efter § 4. Summen af basistilskud efter reduktion og ud-

ligningstilskud kan således ikke overstige de godkendte rimelige driftsudgifter. Som anført ovenfor er der i 2021 efter uddeling af udligningstilskud overskydende midler i udligningspuljen, der herefter er overført til basispuljen. De overskydende midler fra udligningspuljen er i bilaget til beretningen for 2021 betegnet som restudligningspulje.

Aktivitetstilskud

Ud over basistilskuddet kan retshjælpskontorerne modtage aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvakterne.

Aktivitetstilskuddet beregnes efter § 5. Efter bestemmelsen lægges der vægt på omfanget af den retshjælp, retshjælpskontoret har ydet det foregående finansår. For så vidt angår rådgivning ud over trin 1, lægges der kun vægt på omfanget af retshjælp til sager, der emnemæssigt er omfattet af retshjælp ved advokater, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp ved advokater. Rådgivning på trin 2 og 3 vægtes dobbelt ved Civilstyrelsens beregning af aktivitetstilskud i medfør af § 5, stk. 1, 3. pkt.

Aktivitetstilskud beregnes på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet.

Det bemærkes, at enkelte institutioners aktivitetstilskud er blevet reduceret, idet det samlede ydede tilskud ellers ville overstige det ansøgte beløb, jf. § 7.

Fordelingen

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpapuljen optrykt en oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.

Ansøgning om de resterende midler i retshjælpapuljen

Pr. 1. maj 2021 udgjorde restbeløbet i retshjælpapuljen for 2021 239.299 kr.

Civilstyrelsen bemærker, at restbeløbet skulle være tildelt en af de netop godkendte retshjælpsinstitutioner. Den pågældende institution har dog ikke kunnet finde en daglig leder og valgte på denne baggrund at trække sin ansøgning tilbage.

Civilstyrelsen gør opmærksom på, at det er muligt at ansøge om de resterende midler i puljen.

Navn	2019	2020	2021						
	Tildelt i alt	Tildelt i alt	Ansøgt som basistilskud	Godkendte rimelige driftsudgifter	Tildelt basistilskud (inden evt. udligning)	Tildelt aktivitets tilskud	Tildelt udlignings tilskud	Tildelt rest udlignings pulje	Tildelt i alt
Sønderjyllands Retshjælp	548.206	530.700	530.700	458.000	392.437	30.204	65.563	0	488.204
Retshjælpen i Hvidovre	115.427	87.100	0	0	0	0	0	0	0
Dansk Kvindesamfund, København	116.200	70.183	132.000	72.000	61.693	5.973	0	9.947	77.614
Hillerød Retshjælp	729.761	746.182	827.000	741.600	635.439	66.695	70.861	34.069	807.064
Københavns Retshjælp	1.756.038	1.862.849	2.982.500	2.156.900	1.848.137	121.668	0	297.996	2.267.802
Århus Retshjælp	1.966.150	1.953.000	2.280.000	1.828.600	1.566.834	109.138	261.766	0	1.937.738
Gellerupparkens Retshjælp	1.793.472	1.709.316	1.910.000	1.612.500	1.381.669	105.904	225.031	5.598	1.718.202
De Jurastuderendes Retshjælp (Aalborg)	122.000	123.900	118.900	104.700	89.712	10.420	14.988	0	115.120
Den Mobile Retshjælp	690.500	647.528	697.950	570.600	488.918	76.598	42.332	37.978	645.826
Borgerretshjælpen	820.690	836.112	1.096.934	770.800	660.459	77.025	110.341	0	847.825
Settlementets Retshjælp	492.569	511.475	645.300	454.900	389.781	17.696	65.119	0	472.596
Silkeborg Retshjælp	841.982	811.665	1.095.000	796.500	682.480	23.287	104.420	9.265	819.452
Retshjælpen Rusk	348.509	346.934	512.380	487.800	417.971	14.305	0	67.394	499.670
De Jurastuderendes Retshjælp (Odense)	43.000	42.228	43.500	34.000	29.133	7.545	0	4.697	41.376
De Jurastuderendes Retshjælp (Århus)	25.700	30.800	30.900	19.000	19.000	6.423	0	0	25.423
Roskilde Jurist	419.500	400.882	664.529	427.300	366.131	12.306	29.469	30.595	438.501
Vesterbro Retshjælp	217.003	205.980	302.300	154.000	131.955	8.646	22.045	0	162.646
IKIU (Grønland)*	875.500	863.700	610.091	610.091	610.091	0	0	0	610.091
Odense Retshjælp	121.964	122.172	135.000	109.000	93.397	9.544	14.303	1.255	118.499
SR-Bistand	841.987	871.816	1.014.359	867.200	743.059	25.757	102.141	21.233	892.190
Krim Retshjælp	910.133	803.892	1.072.728	905.800	776.134	24.792	0	125.145	926.070
Færøernes Retshjælp*	393.000	381.900	429.000	376.100	376.100	0	0	0	376.100
Esbjerg Retshjælp	387.000	217.239	222.650	151.950	130.198	9.095	21.752	0	161.045
Arbejdernes Retshjælp i Skive	144.916	143.775	147.800	129.725	111.155	16.079	17.545	989	145.768
Studenterrådets Retshjælp	65.371	68.208	63.200	37.200	31.875	11.138	5.325	0	48.338
Den Grønlandske Retshjælp	46.932	49.287	55.000	41.700	35.731	1.123	5.969	0	42.823

Retshjælpen i Vestergade	277.704	314.500	311.000	279.400	239.404	19.874	39.996	0	299.274
Arbejdernes Retshjælp i Ringkøbing Amt	92.637	78.681	143.500	85.300	73.089	11.161	0	11.785	96.035
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	674.276	649.464	671.046	601.450	515.352	39.299	86.098	0	640.749
Dannerhusets Rådgivning	11.676	13.223	15.500	11.000	11.000	719	0	0	11.719
Den Sociale Retshjælp	1.473.306	1.482.996	1.957.215	1.406.800	1.205.415	117.177	194.885	6.273	1.523.750
Retshjælpen Fyn	746.765	680.128	780.500	622.000	532.960	53.581	89.040	0	675.581
Retshjælpen i Roskilde	120.610	96.848	0	0	0	0	0	0	0
Kofoeds Skoles Retshjælp	95.000	91.300	95.000	90.000	77.116	0	12.884	0	90.000
Djurslands Retshjælp	362.920	391.318	92.450	92.450	79.216	0	13.234	0	92.450
Trekantsområdets Retshjælp	296.189	-	249.500	217.500	186.365	3.862	0	30.050	220.277
Retshjælpen Fairmind	270.530	227.246	285.320	176.400	151.148	5.861	25.252	0	182.261
Telefonretshjælpen	-	-	205.000	145.600	124.757	0	0	20.116	144.873
Den Lokale Retshjælp	246.876	242.786	198.159	181.031	155.116	5.479	25.915	0	186.510
Viborg Retshjælp	445.600	605.877	1.026.815	635.600	544.613	43.543	39.680	49.518	677.354
Almue Retshjælpen	73.900	235.200	244.000	230.700	197.675	8.084	33.025	0	238.784
Retshjælpskontoret i Odder	-	-	343.036	216.000	185.079	0	0	29.842	214.922
Retshjælpen på Stevns**	-	-	349.997	240.500	206.072	0	0	33.227	0
Råd til Ret	-	-	1.423.631	1.208.100	1.035.159	0	0	166.910	1.202.070
Advokaternes Retshjælp i Horsens	2.500	0	2.500	2.500	2.500	0	0	0	2.500
Advokatvagten i Nykøbing Falster	24.000	19.500	13.000	6.800	6.800	0	0	0	6.800
Advokatvagten i Skagen	8.500	9.100	10.000	9.500	9.500	0	0	0	9.500
Advokatvagten i Middelfart	7.500	9.200	13.000	13.000	13.000	0	0	0	13.000
Advokatvagten i Helsingør	2.000	2.000	3.500	2.000	2.000	0	0	0	2.000
Vordingborg Advokaternes Retshjælp	8.500	9.500	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Viborg	4.000	3.500	3.500	3.500	3.500	0	0	0	3.500
Advokatvagten i Vamdrup	16.000	17.000	17.000	16.500	16.500	0	0	0	16.500
Advokatvagten i Faxe	16.500	14.200	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokaternes Retshjælp i Esbjerg	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Foreningen Kolding Retshjælp	26.500	25.400	30.000	22.900	22.900	0	0	0	22.900
Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	2.000	5.600	0	0	0	0	0	0	0
Gråsten Advokaternes Retshjælp	8.000	8.000	9.500	8.700	8.700	0	0	0	8.700

Advokatvagten i Allerød	11.500	12.000	12.000	12.000	12.000	0	0	0	12.000
Herning Advokatvagt	25.000	11.500	21.000	21.000	21.000	0	0	0	21.000
Odder Advokaternes Retshjælp	2.500	1.800	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Egedal Kommune	6.000	5.000	6.000	5.200	5.200	0	0	0	5.200
Advokatvagten i Herlev	22.000	20.300	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Advokatvagten i Holstebro	17.000	22.400	0	0	0	0	0	0	0
Svendborg Advokaternes Retshjælp	20.000	18.500	21.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Langeskov Advokatvagt	54.800	26.400	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Vesthimmerlands Kommune (tidligere Aars Kommune)	20.300	20.000	20.000	20.000	20.000	0	0	0	20.000
Faaborg Advokatvagt	29.000	28.000	13.039	13.000	13.000	0	0	0	13.000
Vejle Advokaternes Retshjælp	19.000	20.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Struer	4.900	4.600	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Gentofte	6.250	6.250	0	0	0	0	0	0	0
Københavnske Advokaters Retshjælp	100.000	81.800	296.100	44.200	37.873	0	6.327	0	44.200
Advokatvagten i Valby	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Maribo	23.000	20.800	23.525	13.200	13.200	0	0	0	13.200
Advokaternes Retshjælp i Terndrup-Hadsund	12.000	12.000	12.000	10.900	10.900	0	0	0	10.900
Advokatvagten i Hjørring	14.100	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Lyngby-Taarbæk	18.500	20.500	26.000	16.500	16.500	0	0	0	16.500
Ringe Advokaternes Retshjælp	25.000	16.400	20.000	11.600	11.600	0	0	0	11.600
Hillerød Advokaternes Retshjælp	36.500	25.000	50.000	25.000	25.000	0	0	0	25.000
Slagelse Advokaternes Retshjælp	20.500	21.900	25.600	22.900	22.900	0	0	0	22.900
Ribe Advokatvagt (tidl. Advokatvagten i Ribe og Bramming)	44.000	44.000	44.000	44.000	37.701	0	6.299	0	44.000
Advokatvagten i Hedehusene	6.500	6.500	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp, Aabenraa	7.000	7.800	16.400	11.300	11.300	0	0	0	11.300
Advokatvagten i Christiansfeld	12.500	13.200	14.000	12.500	12.500	0	0	0	12.500
Advokatvagten i Køge Retskreds	21.000	18.400	40.000	14.900	14.900	0	0	0	14.900
Adil Advokatvagt	51.000	31.000	51.000	500	500	0	0	0	500
Gladsaxe Advokaternes Retshjælp	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Ballerup	13.500	0	8.000	8.000	8.000	0	0	0	8.000

Advokatvagten for Glostrup-Brøndby Retskreds	11.500	0	8.000	8.000	8.000	0	0	0	8.000
Advokatvagten i Taastrup	16.800	18.000	20.020	20.020	20.020	0	0	0	20.020
Advokaternes Retshjælp i Sorø	18.000	18.000	0	0	0	0	0	0	0
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	0	0	0	15.000
Advokaternes Retshjælp i Hørsholm Retskreds	12.500	14.400	18.000	8.600	8.600	0	0	0	8.600
Næstvedadvokaternes Rådgivningskontor	5.500	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Munkebo	9.000	22.000	14.000	14.000	14.000	0	0	0	14.000
Advokatvagten i Nakskov	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Greve	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Advokaternes Retshjælp i Ringkøbing (ophørt)	0	1.000	0	0	0	0	0	0	0
Advokatvagten i Frederiksværk og Hundested	0	5.520	5.760	5.760	5.760	0	0	0	5.760
Advokatvagten i Ølgod (ophørt)	25.000	17.500	0	0	0	0	0	0	0
Retshjælpen i Langå (ophørt)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MP Advokater	31.500	31.500	71.119	31.500	26.991	0	4.509	0	31.500
Præstø Advokatvagt	21.320	6.400	29.982	12.132	12.132	0	0	0	12.132
Advokatvagten i Sakskøbing	10.000	11.000	11.000	11.000	11.000	0	0	0	11.000
	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt
	21.619.887	20.887.081	27.065.934	20.935.909	18.150.000	1.100.000	1.756.116	993.884	21.760.701

**) Færøernes Retshjælp og Den Selvejende Retshjælpsinstitution IKIU er ikke omfattet af reglerne i tilskudsbekendtgørelsen.*

****) Retshjælpen på Stevns har trukket sin ansøgning om godkendelse og tilskud tilbage, hvorfor der resterer 239.299 kr. i retshjælpuljen.*