



Beretning

om

TILSKUD TIL

RETSHJÆLPSINSTITUTIONER

2007

Afgivet af Civilstyrelsen i april 2007

Reglerne

Som led i implementeringen af reformen vedrørende blandt andet fri proces og retshjælp, der er vedtaget ved lov nr. 554 af 24. juni 2005 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love, er der udstedt en bekendtgørelse om tilskud til retshjælpskontorer og advokatvagter, bekendtgørelse nr. 1296 af 8. december 2006. Bekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i retsplejelovens § 323, stk. 7, og § 324.

Bekendtgørelsen indeholder den nærmere regulering, der er forudsat i forarbejderne til ændringsloven, som bygger på Retsplejerådets betænkning nr. 1436 fra 2004 om reform af den civile retspleje III.

Retshjælpsinstitutionerne opdeles i retshjælpskontorer (private institutioner, hvor rådgiverne ikke nødvendigvis er advokater) og advokatvagter (lokale advokater, der typisk én gang om ugen yder gratis rådgivning på biblioteker og lignende). Retshjælp kan inddeles i trinene 1, 2 og 3, der nærmere er defineret i bekendtgørelsen om offentlig retshjælp ved advokater, bekendtgørelse nr. 1294 af 8. december 2006. Advokatvagter yder alene rådgivning på trin 1, hvorimod retshjælpskontorer kan yde retshjælp svarende til både trin 1, 2 og 3.

Retshjælpapuljen

Hvert år afsættes et beløb på finansloven (retshjælpapuljen), hvorfra der ydes tilskud til alle retshjælpsinstitutionerne. Der har været et ønske i Retsplejerådet om, at i hvert fald noget af tilskuddet til retshjælpskontorer betinges af aktivitetsniveauet i det pågældende kontor. Der har ikke været ønske om indholdsmæssige ændringer for så vidt angår advokatvagterne.

Retshjælpapuljen er derfor opdelt i 2 puljer; basispuljen (95 % af retshjælpapuljen) og aktivitetspuljen (5 % af retshjælpapuljen). Advokatvagter kan alene få tilskud fra basispuljen, hvorimod retshjælpskontorerne også kan få tilskud fra aktivitetspuljen.

Der er på finansloven for 2007 afsat 9,3 mio. kr. til retshjælpapuljen. Basispuljen udgør derfor 8.830.000 kr. og aktivitetspuljen 470.000 kr.

Ansøgningerne

Civilstyrelsen har ved ansøgningsfristens udløb den 1. marts 2007 modtaget ansøgninger om tilskud fra i alt 102 retshjælpsinstitutioner rundt om i landet. 99 af disse ansøgninger vedrører tilskud til allerede godkendte retshjælpskontorer og advokatvagter. De øvrige 3 ansøgninger vedrører institutioner, der har søgt om godkendelse til at kunne modtage tilskud.

De godkendte institutioner har tilsammen søgt om 13.640.209 kr.

Godkendelse

Civilstyrelsen har afslået ansøgninger fra 2 institutioner, der har søgt om at blive godkendt som berettiget til at kunne modtage tilskud fra retshjælpspuljen. Begge ansøgninger er afslået, fordi institutionerne ikke har levet op til kravet om, at rådgivningen skal være åben for alle, jf. tilskudsbekendtgørelsens § 1, stk. 1, nr. 5. Et retshjælpskontor må for at opnå godkendelse som tilskudsberettiget fremstå åbent for enhver samt reelt være et tilbud til alle med behov for juridisk rådgivning.

Basistilskud

Ved beregningen af basistilskuddet har Civilstyrelsen i hvert enkelt tilfælde skønnet, hvor store institutions rimelige driftsudgifter i 2007 må antages at blive. Ved denne vurdering lægges der vægt på oplysningerne i regnskabet om de i 2006 afholdte udgifter sammenholdt med budgettet for 2007. Civilstyrelsen har i visse tilfælde anmodet om yderligere oplysninger fra ansøgeren til brug for vurderingen.

Det bemærkes i den forbindelse, at der alene kan ydes basistilskud til dækning af de udgifter, der er nævnt i tilskudsbekendtgørelsens § 3, stk. 2, hvilket vil sige:

- 1) Rimelig leje af lokaler eller anskaffelse af lokaler i øvrigt.
- 2) Et rimeligt honorar til lederen af institutionen og efter omstændighederne til rådgiverne. Honoraret skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis.
- 3) Rimelig løn til eventuelt kontorphonale.
- 4) Rimelige kontorholdsudgifter og eventuelt udgifter til uddannelse af rådgivere.
- 5) Rimelige udgifter til oplysningsvirksomhed.

Det bemærkes desuden, at udgiften skal være rimelig set i forhold til institutionens art og drift. Ekstraordinært store udgifter til eksempelvis annoncering og lignende er således ikke rimelige, med mindre der er saglige hensyn, der taler for, at netop disse udgifter i det pågældende år er af den pågældende størrelse.

Det bemærkes endvidere, at der alene efter omstændighederne kan ydes en rimelig løn til rådgiverne på et retshjælpskontor. Disse omstændigheder kan eksempelvis være, at kontoret er hjemmehørende i et område, hvor det er vanskeligt at rekruttere frivillige, ulønnede rådgivere. Lønnen skal som udgangspunkt fastsættes på timebasis, og rimeligheden i lønnens størrelse må vurderes på denne baggrund. Udgifter til egentlig advokatbistand til den retshjælpsøgende kan ikke anses for løn til kontorets rådgivere.

Civilstyrelsen modtager som anført ovenfor samlet ansøgninger for et beløb, der ganske væsentligt overstiger bevillingen på finansloven. Af denne grund er det ikke muligt at imødekomme alle ansøgninger fuldt ud. Basistilskud til institutioner, hvis rimelige driftsudgifter ligger over en administrativt fastsat grænse, reduceres derfor alle forholdsmæssigt. Denne grænse er i 2007 fastsat til 25.000 kr. Den forholdsmæssige reduktion foretages med samme procent-

sats på alle de ansøgninger, der ligger over grænsen. Procentsatsen for 2007 ligger på lidt under 31 %.

Aktivitetstilskud

Udover basistilskuddet kan retshjælpskontorerne søge om aktivitetstilskud. Reglerne om aktivitetstilskud finder ikke anvendelse for advokatvagterne.

Ifølge overgangsbestemmelsen i tilskudsbekendtgørelsens § 6, stk. 3, beregnes aktivitetstilskuddet for 2007 ud fra samme kriterier som basistilskuddet. Dette skyldes, at de nødvendige oplysninger om retshjælpskontorerne aktivitet endnu ikke foreligger, idet det først i forbindelse med driftstilskuddet for 2007 er blevet et vilkår, at kontorerne udarbejder årsberetninger med visse obligatoriske oplysninger, såfremt kontoret ønsker at komme i betragtning ved tilde-
ling af aktivitetstilskud.

Civilstyrelsen har ved fordelingen af aktivitetstilskud for 2007 derfor lagt vægt på, hvor stor en andel det enkelte retshjælpskontors basistilskud i 2007 udgør af det samlede beløb, der ydes som basistilskud til institutioner, der kan søge om aktivitetstilskud. Kontoret har herefter modtaget en tilsvarende andel af aktivitetspuljen som aktivitetstilskud.

Aktivitetstilskuddet for 2008 og fremefter vil blive beregnet på baggrund af oplysningerne i det enkelte retshjælpskontors årsberetning om omfanget af den retshjælp, som kontoret har ydet. For så vidt angår retshjælp ud over trin 1 lægges der alene vægt på omfanget af retshjælp til sager, der emnemæssigt er omfattet af retshjælp ved advokater på trin 2 og 3, og som er ydet til personer, der opfylder de økonomiske betingelser for retshjælp ved advokater på trin 2 og 3, jf. tilskudsbekendtgørelsens § 3, stk. 5.

Fordelingen

Civilstyrelsen har for at højne gennemsigtigheden af fordelingen af midlerne fra retshjælpuljen optrykt en oversigt over samtlige bevillinger som bilag til denne beretning.

Bilag

Navn	Tildelt i 2006 inklusiv supplerende tilskud	Ansøgt som basistilskud i 2007	Godkendte rimelige drifts-udgifter i 2007	Tildelt basistilskud for 2007	Tildelt aktivitets-tilskud for 2007	Tildelt i alt for 2007
Københavns Retshjælp	1.550.000	2.920.000	2.570.000	1.781.123	117.944	1.899.068
Advokatvagten i Stenløse	28.000	38.500	33.000	25.000	0	25.000
Advokatvagten i Maribo	21.000	21.000	21.000	21.000	0	21.000
Korsør Advokaternes Retshjælp	12.700	2.300	2.300	2.300	0	2.300
Høng Advokaternes Retshjælp	17.500	17.000	17.000	17.000	0	17.000
Advokaternes Retshjælp i Ringkøbing	17.000	13.000	13.000	13.000	0	13.000
Vejle Advokaternes Retshjælp	31.000	10.000	10.000	10.000	0	10.000
Hillerød Advokaternes Retshjælp	35.000	199.940	50.000	34.652	0	34.652
Gladsaxe Advokaternes Retshjælp	15.000	11.805	12.000	12.000	0	12.000
Odder Advokaternes Retshjælp	12.000	12.000	12.000	12.000	0	12.000
Advokatvagten i Fakse	54.000	75.000	50.000	34.652	0	34.652
Dansk Kvindesamfund, København	30.000	50.000	46.250	32.053	2.122	34.175
Advokatvagten i Århus	105.000	106.000	106.000	73.463	0	73.463
Advokatvagten i Middelfart	11.000	11.000	11.000	11.000	0	11.000
Vordingborg Advokaternes Retshjælp	17.000	17.700	17.700	17.700	0	17.700
Advokaternes gratis retshjælp i Thisted	18.000	19.000	19.000	19.000	0	19.000
Advokaternes Retshjælp i Hørsholm Retskreds	14.000	14.000	11.000	11.000	0	11.000
Advokatvagten i Aars Kommune	20.000	21.628	20.000	20.000	0	20.000
Gråsten Advokaternes Retshjælp	10.000	7.000	7.000	7.000	0	7.000
Advokatvagten i Holstebro	23.000	29.000	29.000	25.000	0	25.000
Advokatvagten i Helsingør (nu Gribskov)	3.300	33.000	33.000	25.000	0	25.000
Arbejdernes Retshjælp i Skive	126.000	175.000	125.000	86.631	5.737	92.367
Advokatvagten i Helsingør	4.000	4.000	4.000	4.000	0	4.000
Kritisk Retshjælp	125.000	160.000	128.000	88.710	5.875	94.584
Kofoeds Skoles Retshjælp	70.423	71.000	71.000	49.206	3.259	52.465
Odense Retshjælp	135.000	130.000	110.000	76.235	5.048	81.283
Randersadvokaternes Retshjælp	25.000	40.000	25.000	25.000	0	25.000
Skælskøradvokaternes Retshjælp	19.500	2.000	2.000	2.000	0	2.000
Advokaternes Retshjælp i Esbjerg	16.000	16.000	16.000	16.000	0	16.000
Dansk Kvindesamfund, Koldingkreds	35.000	35.000	70.000	35.000	2.318	37.318
Advokaternes Retshjælp i Ballerup m.v.	30.000	35.000	35.000	25.000	0	25.000
Esbjerg Retshjælp	322.000	325.000	325.000	225.239	14.915	240.154
Advokaternes Frie Retshjælp i Aalborg	30.000	39.000	34.500	25.000	0	25.000
Århus Retshjælp	1.729.000	1.801.000	1.778.000	1.232.233	81.597	1.313.829
Advokatvagten i Silkeborg	33.000	35.000	35.000	25.000	0	25.000
Advokatvagten i Lemvig	4.000	7.000	6.000	6.000	0	6.000
Ringstedadvokaternes Rådgivningskontor	30.573	15.409	15.400	15.400	0	15.400
Advokatvagten i Hirtshals	31.000	33.000	33.000	25.000	0	25.000
Slagelse Advokaternes Retshjælp	25.000	27.000	27.000	25.000	0	25.000
Advokatvagten for Glostrup-Brøndby Retskreds	7.500	7.697	7.500	7.500	0	7.500
Advokatvagten i Gentofte	30.000	36.000	25.000	25.000	0	25.000
Advokatvagten i Hvidovre	19.000	17.000	16.000	16.000	0	16.000
Herningadvokaternes Retshjælp	30.415	35.969	36.000	25.000	0	25.000
Arbejdernes Retshjælp i Silkeborg	275.000	585.000	585.000	405.431	26.847	432.278
Dannerhusets Rådgivning	35.000	35.000	35.000	25.000	1.655	26.655
Advokatvagten på Bornholm	8.400	9.800	9.800	9.800	0	9.800
Advokatvagten i Nykøbing Falster	55.518	43.980	44.000	30.494	0	30.494

Navn	Tildelt i 2006 inklusiv supplerende tilskud	Ansøgt som basistilskud i 2007	Godkendte rimelige drifts-udgifter i 2007	Tildelt basistilskud for 2007	Tildelt aktivitets-tilskud for 2007	Tildelt i alt for 2007
Den Grønlandske Retshjælp	50.000	74.000	74.000	51.285	3.396	54.681
Frederiksbjerg Retshjælp	17.500	17.200	17.200	17.200	1.139	18.339
Færøernes Retshjælp *	244.000	255.000	255.000	255.000	0	255.000
Advokaternes Retshjælp i Haderslev	25.000	29.500	22.500	22.500	0	22.500
Faaborg Advokatvagt	17.000	7.000	7.000	7.000	0	7.000
Advokatvagten i Hedehusene	22.759	45.000	45.000	31.187	0	31.187
Advokatvagten i Skagen	6.000	5.000	5.000	5.000	0	5.000
Ringe Advokaternes Retshjælp	16.000	21.000	16.000	16.000	0	16.000
Retshjælpen i Vestergade	310.500	327.500	327.500	226.972	15.030	242.002
Advokatvagten i Allerød	8.000	9.000	9.000	9.000	0	9.000
Kulturyngens Rådgivning	36.000	49.600	49.600	34.375	2.276	36.651
Ribe Advokatvagtordning	8.000	8.500	8.500	8.500	0	8.500
Frederikshavn Advokaternes Retshjælp	17.000	19.000	19.000	19.000	0	19.000
Advokaternes Retshjælp i Sorø	14.000	14.000	14.000	14.000	0	14.000
Mødrehjælpens Retshjælpsinstitution	530.000	803.000	725.000	502.457	33.272	535.729
Studenterrådets Retshjælp	45.000	40.000	40.000	27.722	1.836	29.558
Fredericia Advokaternes Retshjælp	19.000	19.500	19.500	19.500	0	19.500
Advokaternes Retshjælp i Terndrup Mariager	19.000	23.000	20.000	20.000	0	20.000
Kolding Advokatforenings Retshjælp	23.000	23.300	23.300	23.300	0	23.300
SR-Bistand	141.108	1.001.000	692.600	480.002	31.785	511.788
Advokatvagten i Nakskov	0	1.933	0	0	0	0
Nyborgadvokaternes gratis retshjælp	14.000	10.000	10.000	10.000	0	10.000
Advokatvagten i Rudkøbing	5.900	7.000	5.900	5.900	0	5.900
Advokaternes Retshjælp i Horsens	10.975	11.018	11.000	11.000	0	11.000
Advokatvagten i Herlev	14.000	14.000	14.000	14.000	0	14.000
Advokatvagten i Hjørring	36.000	37.000	37.000	25.000	0	25.000
Advokatvagten i Taastrup	14.000	19.500	19.500	19.500	0	19.500
Svendborg Advokaternes Retshjælp	22.500	24.000	24.000	24.000	0	24.000
Advokatvagten i Tønder Retskreds	8.000	7.779	8.000	8.000	0	8.000
Advokaternes Retshjælp, Aabenraa	5.000	5.400	5.400	5.400	0	5.400
Advokatvagten i Munkebo	10.000	10.000	10.000	10.000	0	10.000
Gellerupparkens Retshjælp	1.050.000	1.110.300	1.129.300	782.655	51.827	834.482
Struer Advokaternes Retshjælp	2.000	2.500	2.500	2.500	0	2.500
Advokatvagten i Viborg	6.000	10.000	10.000	10.000	0	10.000
Langeskov Advokatvagt	24.000	30.800	24.000	24.000	0	24.000
Krim Retshjælp	230.000	1.040.000	1.040.000	720.766	47.729	768.494
Københavns Advokaters Retshjælp	350.000	414.000	368.000	255.040	0	255.040
Advokatvagten i Kerteminde	8.000	6.000	6.000	6.000	0	6.000
Assens Advokaternes Retshjælp	25.000	23.559	23.600	23.600	0	23.600
Advokaternes Retshjælp i Sønderborg	8.000	14.000	12.000	12.000	0	12.000
Advokatvagten i Haslev	23.500	12.100	12.100	12.100	0	12.100
Advokatvagten for Holsted Retskreds	20.000	20.000	20.000	20.000	0	20.000
Advokatvagten i Køge Retskreds	64.000	130.000	49.000	33.959	0	33.959
Advokatvagten i Kongens Enghave	13.125	16.440	16.500	16.500	0	16.500
Advokatvagten i Christiansfeld	6.350	8.000	8.000	8.000	0	8.000
Advokatvagten i Valby	7.150	7.370	7.400	7.400	0	7.400
Retshjælpen i Roskilde	96.000	289.000	200.000	138.609	9.179	147.787
De Jurastuderendes Retshjælp (Århus Universitet)	10.000	10.900	10.900	10.900	722	11.622
Arbejdernes Retshjælp i Ringkøbing Amt	40.000	138.000	50.000	34.652	2.295	36.947

Navn	Tildelt i 2006 inklusiv supplerende tilskud	Ansøgt som basistilskud i 2007	Godkendte rimelige driftsudgifter i 2007	Tildelt basistilskud for 2007	Tildelt aktivitets-tilskud for 2007	Tildelt i alt for 2007
Advokatvagten i Grindsted og Billund	20.000	20.882	20.500	20.500	0	20.500
De Jurastuderendes Retshjælp (Syddansk Universitet)		47.900	47.900	33.197	2.193	35.390
	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt	I alt
	9.114.446	13.640.209	12.280.651	8.830.000	469.996	9.299.993

*) Færøernes Retshjælp er ikke omfattet af reglerne i tilskudsbekendtgørelsen